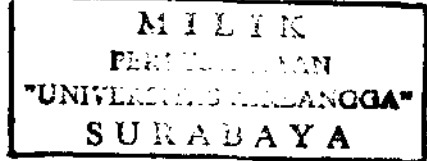


BAB I  
PENDAHULUAN



1. Latar Belakang

Pertumbuhan penduduk yang pesat berarti pula bertambahnya angkatan kerja, untuk itu perlu diciptakan lapangan kerja yang memadai. Masalah pokok ketenagakerjaan pada pelita IV, berkaitan erat dengan masalah pertumbuhan ekonomi nasional yang masih rendah dan laju pertumbuhan penduduk yang tetap tinggi. " Karena pertumbuhan ekonomi tidak begitu maju, maka kesempatan kerja juga tidak begitu banyak " (Yuwono, 1985: 37).

Keadaan yang tidak seimbang antara jumlah tenaga kerja dengan kesempatan kerja yang tersedia menimbulkan persaingan antara pencari kerja yang untuk memperoleh pekerjaan atau mempertahankan pekerjaan yang telah diperolehnya. Hal semacam ini menguntungkan pihak pengusaha untuk memperoleh tenaga kerja dengan upah yang murah. Di dalam pengelolaan perusahaan, maka pengusaha akan mengutamakan motive ekonomi, sehingga cenderung untuk memberikan upah yang rendah agar dapat meningkatkan keuntungan dan efisiensi produksi. Di lain pihak, bagi